



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.792/VR
van 17 februari 2023

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest ‘tot instemming met het Aanvullend
Protocol tussen de Europese Vrijhandelsassociatie en het
Koninkrijk België, ondertekend te Brussel op
24 november 2022’

Op 21 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen*, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot instemming met het Aanvullend Protocol tussen de Europese Vrijhandelsassociatie en het Koninkrijk België, ondertekend te Brussel op 24 november 2022’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 31 januari 2023. De verenigde kamers waren samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Luc CAMBIER, Bernard BLERO, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Marianne DONY, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX en Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeurs.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2023.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe om namens het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap in te stemmen met het Aanvullend Protocol tussen het Koninkrijk België en de Europese Vrijhandelsassociatie (hierna: EVA), ondertekend te Brussel op 24 november 2022 (hierna: het Aanvullend Protocol).

Het Aanvullend Protocol vervangt de eerste zin van artikel 15 van het Zetelakkoord² waardoor naast het Hoofd van het Bureau van de EVA in Brussel en zijn adjunct voortaan ook aan een tweede adjunct diplomatieke voorrechten en immuniteiten worden toegekend (artikel 1 van het Aanvullend Protocol). De partijen stellen elkaar in kennis dat aan de voor de inwerkingtreding van het Aanvullende Protocol vereiste interne grondwettelijke en wettelijke procedures is voldaan (artikel 2). Het Aanvullend Protocol treedt in werking op de dertigste dag na de datum waarop de partij die als laatste de procedure heeft voltooid, de andere ervan op de hoogte heeft gebracht dat de noodzakelijke interne procedures voor de inwerkingtreding van het Aanvullend Protocol zijn voltooid (artikel 3).

BEVOEGDHEID

3. De Werkgroep Gemengde Verdragen, ingesteld bij het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten ‘over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen’, heeft op zijn vergadering van 18 mei 2021 het Aanvullend Protocol gekwalificeerd als gemengd “federaal/gemeenschappen/gewesten/GGC”. De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid stemde via de schriftelijke procedure in met het verslag van de Werkgroep Gemengde Verdragen.³

Met die kwalificatie kan worden ingestemd, in zoverre met de term “gemeenschappen” ook de Franse Gemeenschapscommissie wordt bedoeld.⁴

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Europese Vrijhandelsassociatie (EFTA), ondertekend te Brussel op 27 januari 1993.

³ Wat werd bevestigd in het verslag van de Werkgroep Gemengde Verdragen van 14 september 2021.

⁴ Zie ook opmerking 4.

ONDERZOEK VAN HET AANVULLEND PROTOCOL

Aanhef en ondertekeningformule

4. In de aanhef van het Aanvullend Protocol wordt vermeld dat het Koninkrijk België wordt vertegenwoordigd door de federale regering, de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Waalse Regering, de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschapsregering. Een analoge vermelding komt voor in de ondertekeningformule.

De afdeling Wetgeving heeft al bij herhaling opgemerkt dat die bewoordingen zo opgevat moeten worden dat ze ook slaan op de Franse Gemeenschapscommissie, aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent.⁵

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

Opschrift en artikel 2

5. In het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp schrijve men: “Aanvullend Protocol tussen het Koninkrijk België en de Europese Vrijhandelsassociatie ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Martine BAGUET

⁵ Zie in die zin met name adv.RvS 69.854/2/V van 10 augustus 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 15 december 2021 ‘portant assentiment à l’Accord de partenariat stratégique entre l’Union européenne et ses Etats membres, d’une part, et le Japon, d’autre part, fait à Tokyo le 17 juillet 2018’, *Parl.St.* Parl.F.Gem. 2021-22, nr. 302/1, 13-14 (opmerking 3).